



**EXCELENTÍSSIMO SENHOR PROMOTOR DE JUSTIÇA DO MINISTÉRIO PÚBLICO
DO ESTADO DO ESTADO DE RORAIMA – COMARCA DE ALTO ALEGRE**

**REPRESENTAÇÃO Nº 005/2016/MPCRR
PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº. 011/2014
PREGÃO PRESENCIAL Nº. 004/2014**

O MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO ESTADO DE RORAIMA, por intermédio do Procurador de Contas, no uso de suas atribuições constitucionais e legais, com fulcro na Emenda Constitucional nº 29/2011; arts. 33, III, da Constituição do Estado de Roraima; arts. 46, *caput*, e 95, I, da Lei Complementar 006/94 (Lei Orgânica do Tribunal de Contas do Estado de Roraima) e Lei Complementar nº 205 de 23 de janeiro de 2013 (Lei Orgânica do Ministério Público de Contas do Estado de Roraima), vem oferecer com respaldo nos arts. 11, I e 12, III, da Lei 8.429/92,

REPRESENTAÇÃO COM PEDIDO DE LIMINAR

Em face das pessoas a seguir elencadas, as quais poderão ser encontradas na Administração Pública do Município de Alto Alegre:

1- Prefeito de Alto Alegre **JOSÉ DE ARIMATÉIA DA SILVA VIANA**;

2 – **Secretários Municipal de Saúde JOSEÍLSON CÂMARA SILVA e EDIVANE DIAS GALDINO**,

3 – Os advogados **signatários dos pareceres jurídicos de fls. 103 e 247, FERNANDO DOS SANTOS BATISTA-OAB 805/RR e IGOR JOSÉ LIMA TAJRA REIS-OAB 690/RR, respectivamente**;

4-. Os membros da Comissão Permanente de Licitação, **GETÚLIO SILVA SANTANA SOUSA (Presidente), LEVI DE JESUS SILVA e JEOVÁ MAGALHÃES DOS**



REIS;

6- O Pregoeiro **FREDSON FERREIRA DE SOUZA** e os membros da Equipe de Apoio – **JOANICE SILVESTRE DE SOUZA E LUIS VIEIRA BARBOSA;**

7 – O Fiscal do contrato administrativo, **NILSON SOUSA DOS SANTOS**

Em face ainda dos beneficiários:

8 – **DÁRIO ALMEIDA ALENCAR e ANDRÉ ALMEIDA ALENCAR** e a empresa **DENTAL ALENCAR de propriedade destes**, localizada à Rua rocha Leal, 182-A, Centro, Boa Vista/RR, CEP 69.301-400, pelas razões e fundamentos abaixo expendidos:

1. DA COMPETÊNCIA DO MPC

A Lei Complementar nº 006/1994 reconheceu a competência do MPC para **promover a defesa da ordem jurídica em atos de interesse público** representando ao Tribunal de Contas e aos órgãos competentes para que adotem as medidas quando assim entenderem cabíveis (art. 95, I).

A Lei Orgânica do Ministério Público de Contas (Lei Complementar nº 205/ 2013) conferiu ao *Parquet* de Contas a função institucional de zelar pela legalidade, legitimidade, impessoalidade, moralidade, publicidade, eficiência, eficácia, efetividade e economicidade, nos atos de gestão da administração direta, indireta ou fundacional, de qualquer dos Poderes do Estado e Municípios (art. 2º, I, a), bem como defender a probidade administrativa (art. 2º, III), entre outros.

2. BREVE RELATO DOS FATOS

Tramita neste MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS DO ESTADO DE RORAIMA-MPC/RR, o Procedimento Investigativo Preliminar nº 003/2016, que apura irregularidades na lotação de servidores, existência de funcionários “fantasmas” e fraude na folha de pagamento, fraudes em licitação na aquisição de medicamentos e materiais médico-hospitalar e processo de aquisição de merenda escolar Secretarias de Educação e Saúde, no Município de Alto Alegre.

No dia 22 de março do corrente ano, uma equipe de fiscalização do MPC/RR esteve nas dependências da prefeitura de Alto Alegre e das Secretarias Municipais de Educação e Saúde, com o intuito de apurar possíveis irregularidades nas contas públicas do ente federado.

O referido Procedimento Investigatório Preliminar (PIP) nº 003/2016-MPC/RR, apura a partir de uma denúncia anônima versando sobre possíveis problemas na lotação irregular e



existência de servidores “fantasmas”, fraude na folha de pagamento da prefeitura e em processos licitatórios para aquisição de combustível, merenda escolar, medicamentos e materiais médico-hospitalares.

O presente caso se refere ao **Processo Administrativo nº. 011/2014**, que gerou o **Pregão presencial nº. 004/2014**, cuja licitação ocorreu em 19/03/2014 às 11:00h na sala da Comissão Permanente de Licitações do município de Alto Alegre com o objetivo de contratar “empresa para fornecimento de equipamentos médicos hospitalares, equipamentos de informática e materiais permanentes para atender a UNIDADE DE SAÚDE DA VILA SÃO SILVESTRE – CNES 2319918”, cuja aquisição foi orçada em R\$ 133.309,00 (cento e trinta e três mil trezentos e nove reais), segundo o contrato administrativo de fls. 267/273.

Em suma.

3.DO RESULTADO DA FISCALIZAÇÃO

A simples leitura dos autos torna possível notar a ausência de documentos importantes para toda e qualquer licitação, tais como a ata de abertura do certame no dia designado e os documentos atinentes às fases de habilitação e julgamento.

Chama a atenção o fato das empresas DENTAL, WR e PROSSERV cometerem o mesmo erro ao juntarem propostas de preço de itens que não fazem parte dos lotes licitados, conforme se verifica às fls. 31/38. Mesmo este procedimento esteja frontalmente contrário ao disciplinado nos arts. 38 e 43 da lei 8.666/93, é improvável que todas as empresas tenham cometido o mesmo equívoco na mesma licitação, o que deixa claro a promiscuidade entre elas ao agirem em conjunto para garantirem o resultado da licitação a uma das integrantes do grupo.

Outro ponto em comum entre as propostas apresentadas refere-se aos mesmos erros de português e itens com a mesma diagramação de célula nas planilhas ofertadas.

A maior constatação de compartilhamento das planilhas pelas empresas licitantes em comento está no item 15 das mesmas. O item 15 especifica o aparelho dermatoscópico, embora este item no anexo VII do Edital (termo de referência) receba o número 24. Neste item 15 das planilhas de preços é possível observar o mesmo erro de português referente a palavra iluminação que se encontra grafada como “luminação”.

Essa análise é bem simples, pois não haveria como todas as empresas, acaso estivessem atuando de modo independente, errarem usando a mesma numeração equivocada para o item em comento e o mesmo erro de grafia.

Além deste quesito, surgem erros de português noutros itens, sempre idênticos nas planilhas das três empresas licitantes. Por exemplo, os itens “cadeira de roda adulto” e “cadeira de



roda obeso” apresentam a palavra “fixo” no singular, quando o correto seria usá-la no plural. Outro exemplo está no item “cadeira odontológica completa”, onde a célula do mesmo possui a mesma diagramação em duas das três propostas.

Esses indícios deixam patente o fato de que as empresas estavam atuando em conjunto, inclusive compartilhando a mesma planilha, combinando propostas e infringindo o caráter competitivo do certame licitatório em questão, o que significa atuação em conluio para impedir que o município pudesse, de fato, escolher a proposta que lhe fosse mais vantajosa.

Outro ponto obscuro identificado diz respeito ao fato de que vários interessados, entre pessoas físicas e jurídicas, terem retirados cópias do edital (fls. 147/154), porém, no dia designado, apenas o representante da empresa DENTAL ALENCAR comparece para participar e arrematar todos os lotes licitados.

O parecer jurídico padronizado (fl. 247) aprovando a licitude de todo o procedimento administrativo também merece atenção.

A forma pela qual está redigido “aprovando” as flagrantes irregularidades como se estivessem respeitando o ordenamento jurídico é uma ode à certeza de impunidade.

Saltam aos olhos as irregularidades desde o princípio da abertura deste procedimento administrativo: apresentação de propostas de preços antes da publicação do edital, compartilhamento de planilhas e propostas de preços, presença única no dia da licitação, falta de atestação do recebimento dos bens licitados com o correspondente pagamento, entre outras.

Como poderia um parecer jurídico idôneo aprovar tantas ilegalidades? Claro está que, assim como a forma leniente como atuou a Comissão Permanente de Licitação, os Assessores Jurídicos do município são apenas mais uma peça na engrenagem que move o esquema fraudulento de licitações na área da saúde no município de Alto Alegre.

Como dito acima, a apresentação de propostas de preços pelas empresas já citadas demonstra claramente que os seus representantes sabiam, antecipadamente, de que esta licitação ocorreria, o que também concorre para ratificar os indícios anteriores de que houve vazamento da ocorrência da licitação, o que também compromete a sua competição, dando vantagem significativa aos “insiders” para se prepararem e armarem um esquema de cobertura de propostas como ora se identificou, o que torna ainda mais difícil a participação de possíveis contendores de fora do grupo beneficiado.

A realização da licitação em lotes, ao invés de ser por itens, contraria a ampla jurisprudência do TCE e do TCU, bem como o fato da licitação com apenas um só participante não ter sido adiada para nova data, possibilitando que um número maior de interessados pudessem participar, o que representa mais um sólido indícios de direcionamento do certame para que o



mesmo fosse vencido pela empresa DENTAL ALENCAR.

Seguindo adiante, percebe-se no despacho do Pregoeiro à fl. 63 como o presente processo pode ter sido montado e manipulado pelo Prefeito do município, Sr. José de Arimatéia da Silva Viana.

O referido documento é bem claro ao afirmar que a modalidade de licitação pregão presencial fora determinada pelo Prefeito, o que demonstra a ingerência do gestor municipal nas decisões tomadas pela CPL e pelo Pregoeiro. Qualquer um sabe que tanto os membros da CPL como o Pregoeiro dos municípios de Roraima são nomeados pelo Prefeito e no presente caso não é diferente, conforme se vê às fls. 59 e 62 do procedimento licitatório.

Portanto, não é demais imaginarmos que todos estes servidores nomeados pelo Prefeito estão em suas funções cumprindo cabalmente as suas ordens. Isso inclui, inclusive, instrumentalizarem e operacionalizarem um esquema de fraudes em processos licitatórios no município, de modo a arrastar a responsabilidade solidária de todos os atos destes servidores conjuntamente com o Prefeito e o Secretário Municipal de Saúde.

Neste sentido, é patente a forma totalmente irregular com que o Pregoeiro credenciou a empresa DENTAL ALENCAR a participar do certame. Ainda que tenha sido a única licitante presente à licitação ora analisada, a mesma jamais poderia ter sido credenciada pelo Pregoeiro, como de fato ocorreu, pelo simples fato de não ter apresentado a documentação de acordo com o estabelecido no edital, item 6.1, alínea e) e item 6.1.1.

A empresa somente forneceu cópia de seu contrato social referente a 8ª e 9ª alterações contratuais, deixando de apresentar as demais alterações contratuais, conforme determinado no item 6.1.1.

Este item, inclusive, está bem destacado no edital, pois encontra-se grafado em negrito e sublinhado, o que denota a sua importância para os membros da CPL.

Ainda que assim não fosse, não restam motivos justificáveis para credenciar uma empresa com documentação irregular, tornando-a apta a participar da licitação. Isso só ocorreu porque a licitação tinha o nítido propósito de ser direcionada para que fosse vencida de todo modo pela empresa DENTAL ALENCAR.

O credenciamento irregular da empresa DENTAL ALENCAR, em completa afronta ao edital de convocação, é outro fortíssimo indício das fraudes que se perpetuaram durante todo o procedimento licitatório com o nítido objetivo de favorecer aquela empresa, direcionando a mesma o resultado da licitação.

E, apenas para reforçar a grande probabilidade de ilegalidade neste ponto, observe-se que sequer há nos autos a ata de credenciamento das empresas, o que também pode ser entendido



como uma forma de montagem de processo para garantir a entrega da licitação à empresa vencedora, DENTAL ALENCAR.

Outro ator importante no conjunto de fraudes perpetradas nas licitações da Secretaria Municipal de Saúde de Alto Alegre são os próprios secretários da pasta.

O presente processo licitatório se iniciou na gestão do então secretário JOSEÍLSON CÂMARA SILVA e, posteriormente, se encerrou na gestão da secretária EDIVANE DIAS GALDINO, a quem coube a nomeação do fiscal do contrato e o efetivo pagamento do contrato (fls. 260, 277, 282, 287).

Assim, os secretários sabiam ou tinham o dever de saber sobre todos os atos praticados no âmbito da Secretaria Municipal de Saúde de Alto Alegre, tanto assim que solicitaram verbas para a realização da licitação ao Fundo Nacional de Saúde e efetuaram, confeccionaram o termo de referência, ao que tudo indica com o auxílio da empresa DENTAL ALENCAR, nomearam o fiscal do contrato, efetuaram o pagamento de bens que sequer sabiam se teriam ou não sido entregues de acordo com o contrato celebrado, em razão da falta de atestação das notas fiscais.

4.DO DIREITO APLICADO AO CASO CONCRETO

Excelentíssimo Senhor Promotor de Justiça, como sabem, a Constituição Federal estabelece que a Administração Pública direta, indireta ou fundacional, de qualquer dos poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, obedecerá aos **princípios da legalidade** (o qual estabelece que na lei está o fundamento e o limite das ações da administração), **impessoalidade** (segundo o qual devem ser evitados quaisquer favoritismos ou discriminações impertinentes), **moralidade** (que exige do administrador comportamento escorreito e honesto), **publicidade** (impondo que os atos e termos emanados do Poder Público sejam efetivamente expostos ao conhecimento de quaisquer interessados) e **eficiência** (o qual obriga a Administração Pública a realizar todos os seus atos com o objetivo de promover o bem comum, de maneira eficaz e qualitativa, evitando esbanjamento e prejuízos ao erário e garantindo maior e melhor rentabilidade social).

A Constituição Federal, erigindo o instituto da licitação em preceito constitucional, dispõe que:

“ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condição a todos os concorrentes com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, a qual somente



permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações” (art. 37, caput e inciso XXI).

Este dispositivo açula obediência aos princípios da isonomia e impessoalidade, que por si só obrigam a Administração a deflagrar uma prévia disputa entre possíveis contratantes, tratando-os em **igualdade** de condições.

A norma constitucional transcrita dita como regra a exigibilidade de licitação, sendo que, os casos de aquisição direta, previstos em lei, são exceções e, como tais, por princípio básico de hermenêutica, devem receber tratamento restritivo.

O art. 2º da Lei n.º 8.666/93, diploma legal que hoje regulamenta a licitação, reafirma a regra constitucional nos seguintes termos:

Art. 2º - As obras, serviços, inclusive de publicidade, compras, alienações, concessões, permissões e locações da Administração Pública, quando contratadas com terceiros, serão necessariamente precedidas de licitação, ressalvadas as hipóteses previstas nesta Lei.

Ressalte-se, mais uma vez, que a finalidade da licitação é alcançar a realização de negócios mais vantajosos para a Administração e assegurar obediência ao princípio da isonomia. Sucede, pois, que a mesma é um instituto que se funda na idéia de disputa, competição e dos proveitos daí decorrentes, pois iniciado o certame, os participantes terão que se esmerar em apresentar as melhores propostas ao seu alcance, para que possam concorrer com possibilidade de sucesso.

É exatamente o que estabelece o art. 3º da Lei n.º 8.666/93:

Art. 3º - A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia e a selecionar a proposta mais vantajosa para a Administração e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhe são correlatos.

No que concerne ao **princípio da igualdade**, verifica-se que no procedimento licitatório todos que dele participam devem ser tratados isonomicamente. Por isso, o § 1º, do art. 3º, da Lei n.º 8.666, de 21 de junho de 1993, proíbe que o ato convocatório da licitação admita, preveja, inclua ou tolere cláusulas ou condições que comprometam, restrinjam ou frustrem o seu caráter competitivo e estabeleçam preferências ou distinções em razão da naturalidade, da sede ou domicílio dos licitantes ou de qualquer outra circunstância impertinente ou irrelevante para o específico objeto do contrato.

Contratando mediante licitação fraudulenta e sem a provável entrega dos bens licitados, os requeridos laboraram em irrecusável ilegalidade.



Nem chegaram a tratar desigualmente os concorrentes, **já que competição sequer houve**, restringindo-se a ignorar por completo o ordenamento jurídico pátrio que rege a matéria.

Se os requeridos tivessem seguido a cartilha legal, o Município teria adquirido bens em melhores condições, mediante a promoção de procedimento escoreito, garantindo aos concorrentes verdadeiras condições de igualdade. Desse modo, se a legalidade tivesse sido respeitada, a população de Alto Alegre não teria sofrido mais esse golpe, cujo prejuízo inviabiliza a implantação de políticas básicas de atendimento, como saúde digna nas unidades básicas de atendimento, disponibilização de medicação aos carentes, condições de trabalho decentes para os profissionais da saúde, exatamente o contrário do que fora verificado in loco pela equipe de fiscalização deste Ministério Público de Contas.

Por outro lado, não é preciso dizer que inexistiu qualquer interesse público na pseudo-licitação, quer em razão da série de ilegalidades praticadas, quer porque não houve nenhuma concorrência, impedindo o ente público de obter os menores preços e melhor qualidade, quer porque os desvios reverteram em benefício dos requeridos, e não do Município de Alto Alegre.

No caso vertente, consegue-se detectar facilmente o verdadeiro objetivo do alcaide: permitir que ele e seus apaniguados auferissem vantagem ilícita, em detrimento do ente público que governa.

Concebendo-se a República tanto como forma de governo quanto como forma institucional de Estado, chega-se à conclusão de que não tem o governante a disponibilidade do poder e da coisa pública, na medida em que ele administra algo pertencente originariamente ao povo, ou seja, não é ele um *free manager*, pois está inevitavelmente adstrito ao cinturão legal.

Neste contexto, pode-se afirmar que quaisquer atos relativos à administração da coisa pública dependem de estrita observância e autorização das normas legais pertinentes.

Caso contrário, os responsáveis devem arcar com a imediata reposição aos cofres públicos da quantia indevidamente desencaminhada.

Na hipótese *sub examen*, observa-se que o requerido **JOSÉ DE ARIMATÉIA DA SILVA VIANA**, na condição de administrador público, e seus subordinados tinham o inegável dever de zelar pelo correto uso do dinheiro público, com total obediência às normas legais e aos princípios consagrados constitucionalmente no art. 37, *caput*, da Carta Magna, motivo pelo qual suas condutas merecem intensa reprovação, a fim de que o interesse público seja preservado em sua essência.

As ilegais condutas antes descritas, materializadas com o objetivo de favorecer a empresa dos requeridos **DÁRIO ALMEIDA ALENCAR** e **ANDRÉ ALMEIDA ALENCAR**, vedadas pela Carta Magna e legislação ordinária, obviamente não está de acordo nem com as regras



de boa administração, nem com os *standards* comportamentais éticos exigidos pela sociedade, representando, portanto, atitudes que ferem a boa administração e a ética no trato da coisa pública, implicando, via de consequência, em ofensa ao **princípio da impessoalidade** e o **da moralidade**, mesmo porque tudo o que é ilegal é também imoral.

Este princípio, que tem caráter vinculatório e deve, necessariamente, direcionar todos os atos da Administração Pública, é inarredável e foi, pura e simplesmente, ignorado pelos requeridos, que não tiveram por meta, em nenhum momento, o atendimento ao interesse público.

Portanto, Nobre Promotor, vê-se nitidamente que os requeridos sequer tiveram o trabalho de disfarçar as fraudes à licitação sob análise, ao contrário, descaradamente a fraudaram, talvez acreditando na certeza da impunidade.

Como visto, na verdade não houve licitação, mas apenas um simulacro, com a finalidade de premiar a empresa DENTAL ALENCAR IMPORTAÇÃO E EXPORTAÇÃO COM. REP. LTDA, **sendo que quando o simulado certame nº. 004/2014 foi iniciado já havia vencedor determinado.**

Diante de todo o exposto, há **várias provas** nos autos da prática de atos de improbidade administrativa pelos requeridos, quer por terem causado prejuízos ao patrimônio público de Alto Alegre/RR (art. 10, da Lei n.º 8.429/92), quer por desrespeito aos princípios que norteiam a Administração Pública (art. 11, da mesma Lei), conforme comprovam os documentos que instruem o procedimento preparatório em apenso.

5. DAS CONSEQUÊNCIAS DA IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA

Todos aqueles que figuram requeridos nesta Representação devem ser responsabilizados, naquilo que lhes couber, por terem contribuído, subjetiva e objetivamente, para a concretização dos atos de improbidade administrativa e deles se beneficiado.

As consequências para os atos de improbidade administrativa praticados pelos requeridos estão previstas inclusive no texto legal maior, em específico no § 4º do artigo 37:

§ 4º. Os atos de improbidade administrativa importarão na suspensão dos direitos políticos, a perda da função pública, a indisponibilidade dos bens e o ressarcimento ao erário, na forma e gradação previstas em lei sem prejuízo da ação penal cabível.

Ademais, a Lei Orgânica do Tribunal de Contas do Estado de Roraima impõe penalidades semelhantes, conforme se destaca a seguir:

Art. 46. No início ou no curso de qualquer apuração, o Tribunal, de ofício ou a requerimento do Ministério Público, determinará cautelarmente o afastamento temporário do responsável, se existirem indícios suficientes de que, prosseguindo no exercício de suas funções, possa retardar ou dificultar a realização de auditoria ou inspeção, causar novos



danos ao erário ou inviabilizar o seu ressarcimento.

§ 1º Estará solidariamente responsável a autoridade superior competente que, no prazo determinado pelo Tribunal, deixar de atender a determinação prevista no “caput” deste artigo.

§ 2º Nas mesmas circunstâncias do caput deste artigo e do parágrafo anterior, poderá o Tribunal, sem prejuízo das medidas previstas nos artigos 66 e 67, decretar, por prazo não superior a três anos, a indisponibilidade dos bens do responsável, tantos quantos considerados bastantes para garantir o ressarcimento dos danos em apuração. (NR–LC nº 225 de 29 de janeiro de 2014)

Art. 49. Verificada a ocorrência de fraude comprovada à licitação, o Tribunal declarará a inidoneidade do licitante fraudador para participar, por até 05 (cinco) anos, de licitação na Administração Pública Estadual e Municipal.

Art. 50. Ao exercer a fiscalização, se configurada a ocorrência de desfalque, desvio de bens ou outra irregularidade de que resulte dano ao Erário, o Tribunal ordenará, desde logo, a conversão do processo em Tomada de Contas Especial, salvo a hipótese prevista no Art. 111 desta Lei. (NR–LC nº 225 de 29 de janeiro de 2014)

Art. 66. Sem prejuízo das sanções previstas nos artigos anteriores e das penalidades administrativas, aplicáveis pelas autoridades competentes, por irregularidades constatadas pelo Tribunal, sempre que este, por maioria absoluta de seus membros, considerar grave a infração cometida, o responsável ficará inabilitado por um período que variará de três a oito anos, para o exercício de cargos em comissão ou função de confiança no âmbito da Administração Pública Estadual e Municipal. (NR–LC nº 225 de 29 de janeiro de 2014)

Art. 67. O Tribunal poderá, por intermédio do Ministério Público de Contas, solicitar à Procuradoria Geral do Estado ou do Município ou, conforme o caso, aos dirigentes das entidades que lhe sejam jurisdicionadas, as medidas necessárias ao arresto dos bens dos responsáveis julgados em débito, devendo ser ouvido quanto à liberação dos bens arrestados e sua restituição. (NR–LC nº 225 de 29 de janeiro de 2014)

O favorecimento da empresa DENTAL ALENCAR, representada pelos requeridos DÁRIO DE ALMEIDA ALENCAR e ANDRÉ ALMEIDA ALENCAR, em detrimento do Erário e dos potenciais concorrentes (mediante a oposição de obstáculo ao direito de licitar inerente às demais pessoas eventualmente interessadas), sem qualquer justificativa plausível, visto que tais atos, por si só, são injustificáveis e desprezíveis, impõe a aplicação das sanções enumeradas.

Dentro dessa perspectiva, bem como tendo em vista o disposto na Lei Orgânica deste Sodalício e, ainda, que a individualização da pena não é prerrogativa do direito penal, impondo-se, também, na seara do direito administrativo, civil e tributário, algumas questões devem ser consideradas:

1 - A responsabilização do Administrador Público, **o atual Prefeito do Município de Alto Alegre e requerido JOSÉ DE ARIMATÉIA DA SILVA VIANA, deve ser responsabilizado**



por ação dolosa, uma vez que ter praticado atos de ingerência sobre a Comissão Permanente de Licitação, como, p. ex., determinar a modalidade de pregão presencial, como também por ter adjudicado e homologado o resultado da licitação;

2 – A responsabilização do Administrador Público e ordenador de despesas, **então Secretário Municipal de Saúde e requerido JOSEÍLSON CÂMARA SILVA**, deve ser responsabilizado por ação dolosa, por ter revelado antecipadamente aos representantes legais da empresa beneficiada a realização da presente licitação, assim como por ter requerido ao Fundo Nacional de Saúde os recursos necessários ao futuro pagamento da mesma;

3 – A responsabilização do Administrador Público e ordenador de despesas, **atual Secretária Municipal de Saúde e requerida EDIVANE DIAS GALDINO**, deve ser responsabilizada por ação dolosa, por ter nomeado o fiscal do contrato que nada fiscalizou, bem como negligenciou na supervisão do trabalho do mesmo, assim como por ter efetuado o pagamento do contrato sem que houvesse a atestação (recebimento) dos bens licitados;

4 – A responsabilidade dos beneficiários **DÁRIO ALMEIDA ALENCAR e ANDRÉ ALMEIDA ALENCAR** e a empresa **DENTAL ALENCAR** de propriedade dos mesmos, deve ser também responsabilizados por ação dolosa, visto que foram os principais beneficiários da simulada licitação nº 004/2014, perpetrando atos dolosos de co-autoria nos citados atos de improbidade administrativa, sendo a responsabilidade destes requeridos majorada pelo fato de estarem em conluio com o Prefeito de Alto Alegre e com os Secretários de Saúde do município, direcionando a licitação, conforme acima demonstrado;

5 – Os advogados signatários dos pareceres jurídicos de fls. 103 e 247 (OAB/RR 805 e 690, respectivamente), devem ser responsabilizados por ação dolosa, visto que, tendo a obrigação de fiscalizar a legalidade do procedimento licitatório em análise nestes autos, como assessor jurídico, **ainda assim atestaram, falsamente, a “pseudo” legalidade do referido certame através dos pareceres jurídicos acostados nos autos;**

6 - Os membros da Comissão Permanente de Licitação, **GETÚLIO SILVA SANTANA SOUSA (Presidente), LEVI DE JESUS SILVA e JEOVÁ MAGALHÃES DOS REIS**, devem ser responsabilizados por ação dolosa, pois sabiam das fraudes e sem as suas condutas ímprobos, como membros da comissão de licitação e subordinados ao requerido Prefeito de Alto Alegre, as fraudes ao procedimento licitatório não teriam sido perpetradas.

7 – O Pregoeiro **FREDSON FERREIRA DE SOUZA**, deve ser responsabilizado por ação dolosa, pois, assim como os membros da CPL, sabia das fraudes e sem as suas condutas ímprobos, como o credenciamento irregular da empresa DENTAL ALENCAR e condução da pseudo-licitação, em flagrante afronta ao item 6.1.1 do edital de convocação, e também por estar



subordinado ao requerido Prefeito de Alto Alegre, as fraudes ao procedimento licitatório não teriam sido perpetradas.

8 – O Fiscal do contrato administrativo, **NILSON SOUSA DOS SANTOS**, deve ser **responsabilizado por ação dolosa**, uma vez que não cumpriu deliberadamente o encargo que lhe fora confiado, deixando de atestar as notas fiscais e, assim, permitindo que o pagamento fosse feita pela Secretária de Saúde e requerida EDIVANE DIAS GALDINO, sem que os órgãos de controle pudesse conferir com certeza se houve a efetiva entrega dos bens licitados (atestação);

Constata-se, pois, ínlitos Promotor, que por justiça e aplicação do princípio da razoabilidade, os fatos antes discriminados deverão ser levados em consideração por ocasião da imposição das reprimendas a todos. Infere-se, pois, que as penalidades deverão ser impostas de modo individualizado, observando-se os critérios de razoabilidade e proporcionalidade.

Destarte, civilmente os prejuízos causados ao Erário devem ser suportados por **todos** os requeridos, solidariamente, conforme manda o § 4º do art. 37 da Constituição Federal e arts. 4º e 5º da Lei n.º 8.429/92, os quais devem devolver aos cofres públicos o prejuízo causado ao erário de Alto Alegre pela fraude ao procedimento licitatório em apenso, no montante do valor do contrato fraudado e assinado nos autos, qual seja, R\$ 133.309,00 (vide contrato, fl. 270 do procedimento licitatório), valor a ser futuramente corrigido e acrescido dos juros legais, somando-se o valor da multa do artigo 12, incisos II e III, da Lei 8429/92.

5.1.A NULIDADE.

A nulidade consiste no desencontro de uma conduta concreta frente a um modelo normativo.

Percebe-se, *in casu*, que as condutas perpetradas pelos requeridos **JOSÉ DE ARIMATÉIA DA SILVA VIANA, JOSEÍLSON CÂMARA SILVA, EDIVANE DIAS GALDINO, DÁRIO ALMEIDA ALENCAR, ANDRÉ ALMEIDA ALENCAR**, a empresa **DENTAL ALENCAR**, os advogados signatários dos pareceres jurídicos de fls. 103 e 247, **GETÚLIO SILVA SANTANA SOUSA, LEVI DE JESUS SILVA, JEOVÁ MAGALHÃES DOS REIS, FREDSON FERREIRA DE SOUZA e NILSON SOUSA DOS SANTOS** não correspondem ao figurino constitucional e legal, motivo pelo qual deve haver a necessária aplicação das sanções.

Como já afirmado e provado, o procedimento licitatório foi simulado e fraudado, com o objetivo de favorecer os requeridos **DÁRIO ALMEIDA ALENCAR E ANDRÉ ALMEIDA ALENCAR**.

Consiste a **simulação**, no dizer de Nelson Nery Júnior, “*na celebração de um*



negócio jurídico que tem aparência normal, mas que não objetiva o resultado que dele juridicamente se espera, pois há manifestação enganosa de vontade”.

A finalidade de simular um negócio jurídico é enganar terceiros estranhos ao negócio jurídico, ou fraudar a lei

No caso vertente, os requeridos montaram a licitação a fim de favorecer as requeridas DÁRIO ALMEIDA ALENCAR E ANDRÉ ALMEIDA ALENCAR, fraudando a necessária concorrência.

Seus comportamentos feriram todos os princípios constitucionais e os previstos no art. 3º da Lei n.º 8.666/93. Portanto, a licitação n.º 004/2014 não passou de um simulacro, de fraude documental, que nada tem a ver com o processo de disputa exigido pela Carta Política. Dessa forma são inteiramente **nulos**.

Os fatos retratados nesta ação configuram improbidade administrativa e dão azo à responsabilização dos envolvidos, conforme regra prescrita no § 4º do art. 37 da Constituição Federal.

O ato administrativo que determinou a contratação da empresa DENTAL ALENCAR IMPORTAÇÃO E EXPORTAÇÃO COM. REP. LTDA de propriedade dos requeridos Dário Almeida Alencar e André Almeida Alencar está irremediavelmente viciado, devendo ser declarado nulo, a bem do patrimônio público, da moralidade administrativa e do respeito à ordem jurídica.

Tal anulação deriva dos princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade e da indisponibilidade do interesse público, não sendo excessivo ressaltar, outra vez, que na licitação o vício de nulidade se caracteriza quando há ofensa a qualquer dispositivo que tutele interesse público.

Um dos objetos da presente REPRESENTAÇÃO, que tem como fundamento, além de outras normas, a LEI COMPLEMENTAR Nº 205, DE 23 DE JANEIRO DE 2013, é exatamente este: promover a defesa da ordem jurídica, representando ao Tribunal de Contas e aos órgãos competentes, para que adotem as medidas de interesse público (artigo 6º, inciso I).

No caso concreto, a declaração de nulidade dos atos administrativos municipais acima referidos, de autoria dos requeridos, é medida que se impõe, pois são absolutamente inválidos, em razão de defeitos insanáveis em seus elementos componentes.

Os atos administrativos do Município de **ALTO ALEGRE** anteriormente referidos, praticados pelos requeridos antes nomeados, sofrem dos vícios de forma e de desvio de finalidade.

A Licitação, procedimento formal por força de disposições da Constituição da República de 08 de outubro de 1988 (artigo 37, inciso XXI) e da Lei Federal n.º 8.666/93, foi realizada em desacordo com os mandamentos legais.

A propósito, embora não se trate de ação popular, mister ressaltar que a Lei Federal



n.º 4.717/65, fonte formal do direito brasileiro no que se refere aos vícios e às nulidades incidentes sobre os atos lesivos ao patrimônio público, em seu art. 2º, estabelece que:

Art. 2º - São nulos os atos lesivos ao patrimônio público das entidades mencionadas no artigo anterior, nos casos de:

- a) incompetência;*
- b) vício de forma;*
- c) ilegalidade do objeto;*
- d) inexistência dos motivos;*
- e) desvio de finalidade.*

O tratamento dos atos ilícitos, em se tratando de licitação, está contido nos artigos 49 e 59 da Lei n.º 8.666/93:

Art. 49 - A autoridade competente para a aprovação do procedimento somente poderá revogar a licitação por razões de interesse público decorrente de fato superveniente devidamente comprovado, pertinente e suficiente para justificar tal conduta, devendo anulá-la por ilegalidade, de ofício ou por provocação de terceiros, mediante parecer escrito e devidamente fundamentado.

§ 1º A anulação do procedimento licitatório por motivo de ilegalidade não gera obrigação de indenizar, ressalvado o disposto no parágrafo único do art. 59 desta lei.

§ 2º A nulidade do procedimento licitatório induz à do contrato, ressalvado o disposto no parágrafo único do art. 59 desta lei.

§ 3º No caso de desfazimento do processo licitatório, fica assegurado o contraditório e a ampla defesa.

§ 4º O disposto neste artigo e seus parágrafos aplicam-se aos atos do procedimento de dispensa e de inexigibilidade de licitação.

Art. 59 - A declaração de nulidade do contrato administrativo opera retroativamente impedindo os efeitos jurídicos que ele, ordinariamente, deveria produzir, além de desconstituir os já produzidos.

Parágrafo único - A nulidade não exonera a Administração do dever de indenizar o contratado pelo que este houver executado até a data em que ela for declarada e por outros prejuízos regularmente comprovados, contanto que não lhe seja imputável, promovendo-se a responsabilidade de quem lhe deu causa.

O **desvio de finalidade** também está caracterizado, uma vez que os requeridos fraudaram o devido processo licitatório, ignorando, por completo, o interesse público e favorecendo particulares.

O referido ato – procedimento licitatório - é viciado e imprestável também porque, como já firmado anteriormente, desatendeu os princípios constitucionais que regem a Administração Pública: legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência, os quais foram simplesmente ignotos pelos requeridos.



Outrossim, **não há margem de discricionariedade capaz de defender os atos defeituosos, tampouco se admite a invocação do pretense interesse público para manutenção do ato viciado**, vez que um ato com os mencionados vícios, por si só, é suficiente para ofender o interesse público, não importando a carga semântica diferenciada que se pretenda dar a este.

Destarte, o Ministério Público, considerando que o ato administrativo nulo não é capaz de gerar direito adquirido, entende deva ser recomposta a situação ao seu estado anterior.

A nulidade opera retroativamente, impedindo os efeitos jurídicos esperados pelas partes e desconstituindo os já produzidos.

O contratado só tem direito a ser indenizado de eventuais prejuízos quando for inocente. No caso dos autos inexistem inocentes, quer do lado da Administração, quer do lado dos demais requeridos, já que as aquisições foram feitas de forma fraudulenta, mediante a utilização de procedimento licitatório simulado.

Assim, os requeridos devem restituir os valores pagos, solidariamente, no total do prejuízo causado ao erário de Alto Alegre, no montante do valor do contrato fraudado e assinado nos autos, qual seja, R\$ 133.309,00, valor a ser futuramente corrigido e acrescido dos juros legais, somando-se o valor da multa do artigo 12, incisos II e III, da Lei 8429/92 e, por fim, o acréscimo do valor do dano moral estipulado por Vossa Excelência.

6. DA RESTITUIÇÃO DO PREJUÍZO CAUSADO AO ERÁRIO

O valor do prejuízo causado ao Município de ALTO ALEGRE deve ser restituído de forma **integral**, ou seja, corrigido monetariamente, pelos índices legais e com juros.

É perceptível e está comprovado que os danos causados aos cofres públicos foram decorrente de atos **ilícitos** praticados pelos requeridos, os quais realizaram procedimento licitatório com vencedor pré-definido e contratado diretamente.

Sendo a obrigação decorrente de atos ilícitos, os juros de mora contam-se desde a data do fato danoso, como esclarece o art. 398, do Código Civil:

Art. 398. Nas obrigações provenientes de ato ilícito, considera-se o devedor em mora, desde que o praticou.

A Súmula n.º 54, do Egrégio Superior Tribunal de Justiça já dispôs sobre o assunto, dizendo:

“Os juros moratórios fluem a partir do evento danoso, em caso de responsabilidade extracontratual”.

O valor das indenizações corresponde ao prejuízo sofrido pelo Município – no montante do valor do contrato fraudado e assinado nas fls. 267/273 dos autos, qual seja, R\$ 133.309,00 (vide fl. 270), valor a ser futuramente corrigido e acrescido dos juros legais,



somando-se o valor da multa dos artigos 62 a 65 da Lei Orgânica do TCE/RR.

Diante do exposto, o Tribunal de Contas do Estado de Roraima, a quem a Constituição Estadual e, via de consequência, o povo, confiou a missão de coibir estes abusos, contrários à razão e ao ordenamento jurídico, precisa dar uma resposta efetiva, condenando os requeridos a devolverem tudo o que tomaram da população. É uma questão de Justiça, é uma questão de moralidade.

7. DA INDISPONIBILIDADE LIMINAR DOS BENS DOS REQUERIDOS

A exposição dos fatos, acompanhada de documentos, confirma que os requeridos JOSÉ DE ARIMATÉIA DA SILVA VIANA, JOSEÍLSON CÂMARA SILVA, EDIVANE DIAS GALDINO, DÁRIO ALMEIDA ALENCAR, ANDRÉ ALMEIDA ALENCAR, a empresa DENTAL ALENCAR, os advogados signatários dos pareceres jurídicos de fls. 103 e 247, GETÚLIO SILVA SANTANA SOUSA, LEVI DE JESUS SILVA, JEOVÁ MAGALHÃES DOS REIS, FREDSON FERREIRA DE SOUZA e NILSON SOUSA DOS SANTOS fraudaram a licitação nº 004/2014, causando um prejuízo ao erário de ALTO ALEGRE no montante do valor do contrato fraudado e assinado nos autos, qual seja, R\$ 133.309,00, valor a ser futuramente corrigido e acrescido dos juros legais, somando-se o valor da multa do artigo 12, incisos II e III, da Lei 8429/92.

A necessidade da indisponibilidade de bens para garantia do ressarcimento dos danos ao erário está prevista no artigo 37, § 4º da CR/88:

Art. 37 (...)

§ 4º - Os atos de improbidade administrativa importarão a suspensão dos direitos políticos, a perda da função pública, a indisponibilidade dos bens e o ressarcimento ao erário, na forma e gradação previstas em lei, sem prejuízo da ação penal cabível.

A previsão constitucional foi complementada pela Lei n.º 8.429/92, que prevê como cabível a indisponibilidade ou seqüestro dos bens sempre que houver danos ou enriquecimento ilícito:

Art. 5º - Ocorrendo lesão ao patrimônio público por ação ou omissão, dolosa ou culposa, do agente ou de terceiro, dar-se-á o integral ressarcimento do dano.

Art. 6º - No caso de enriquecimento ilícito, perderá o agente público ou terceiro beneficiário os bens ou valores acrescidos ao seu patrimônio.

Art. 7º - Quando o ato de improbidade causar lesão ao patrimônio público ou ensejar enriquecimento ilícito caberá à autoridade administrativa responsável pelo inquérito representar ao Ministério Público, para indisponibilidade dos bens do indiciado.

Art. 16 - Havendo fundados indícios de responsabilidade, a comissão representará ao Ministério Público ou à Procuradoria do órgão para que requeira ao juízo competente a decretação do seqüestro dos bens do agente ou terceiro que tenha enriquecido ilicitamente



ou causado dano ao patrimônio público.

Sobre a necessidade da medida ensina **Wallace Paiva Martins Júnior**:

“ Indisponibilidade de bens. Prevista originariamente no artigo 37, § 4º, da Constituição Federal como sanção da improbidade administrativa, a indisponibilidade dos bens é, diversamente, uma providência cautelar obrigatória, cujo desiderato é assegurar a eficácia dos provimentos condenatórios patrimoniais, evitando-se práticas ostensivas, fraudulentas ou simuladas de dissipação do patrimonial, com o fim de redução do ímprobo a estado de insolvência para frustrar a reversão aludida no artigo 18 da Lei Federal n. 8.429/92. Seu escopo é a garantia da execução da sentença que condenar à perda do proveito ilícito ou ao ressarcimento do dano (artigo 18).

Ensina o jurista citado que cabe ao autor da ação indicar a extensão do dano e, determinada a indisponibilidade dos bens, poderá haver redução até o seu limite:

“A indisponibilidade incide sobre tantos bens quantos forem necessários para o ressarcimento integral do dano e para a perda do acréscimo patrimonial indevido, recomendando-se que o autor expresse os respectivos valores, admitindo-se a redução após a concessão da liminar, devendo o réu indicar os bens suficientes para suportá-la, se houve excesso, podendo a extensão do proveito ou do dano ser apurável em perícia ou execução.”

A medida pode ser requerida no bojo da ação principal, como ocorre normalmente com a Ação Civil Pública, vale dizer, é desnecessária a propositura de ação cautelar para este fim.

Assim, antes da final responsabilização dos requeridos com o correspondente ressarcimento do erário, é necessário que seja decretada a indisponibilidade dos seus bens, suficientes para assegurar o integral ressarcimento dos danos causados ao patrimônio público do município de ALTO ALEGRE, na exata forma do art. 7º da Lei n.º 8.429/92.

A medida ora pleiteada é indispensável porque se prevenirá o possível perecimento ou dissipação dos bens dos requeridos, assegurando o integral cumprimento da sentença que, certamente, determinará a devolução dos valores gastos ilicitamente (artigos 5.º, 6.º e 12 da Lei n.º 8.429/92).

Toda a exposição contida nesta peça demonstra, cabalmente, injustificáveis e consideráveis prejuízos ao patrimônio público, estando presente, portanto, o *fumus boni juris*.

Em casos dessa natureza, na qual se verifica a desprezível prática de atos de improbidade, o ***periculum in mora é presumido***, conforme expresso na Constituição Federal, que estatui em seu art. 37, § 4.º, que “os atos de improbidade administrativa importarão a suspensão dos direitos políticos, a perda da função pública, a indisponibilidade dos bens e o ressarcimento ao erário, na forma e gradação previstas em lei, sem prejuízo da ação penal cabível”.

Cabe aqui a observação no sentido de que indisponibilidade, naturalmente, **não é sanção**, mas **medida de cautela**, de garantia. Se o legislador constituinte desejasse se referir às



penalidades aplicáveis ao autor de atos de improbidade, teria usado a expressão “perda de bens”. A dicção constitucional tem o evidente propósito de demonstrar a imprescindibilidade da medida assecuratória da indisponibilidade de bens, quando propostas medidas tendentes à condenação por ato de improbidade administrativa, ressarcimento de danos ou quando se tratar de providência cautelar preparatória dessas mesmas medidas.

Em obediência ao dispositivo da Lei Maior, o art. 16 da Lei n.º 8.429/92 impôs como *única* condição à medida constritiva, a existência de “**fundados indícios de responsabilidade**” (em outras palavras, a existência de *fumus boni juris*). Nem poderia, é certo, exigir mais, para não atentar contra o mandamento constitucional.

Com efeito, se o administrador público e seus cooperadores não se mostram zelosos quanto à gerência e conservação do patrimônio público, também não merecerão confiança para a preservação de seus próprios patrimônios pessoais, que é a única garantia que a sociedade dispõe para ver efetivado o ressarcimento.

Diante de uma visão empírica do que normalmente ocorre e das regras de experiência comum, autorizadas pelo art. 335, do Código de Processo Civil, pode-se concluir que os requeridos, numa reação humana e compreensível, face a perspectiva de perda total de seus patrimônios, venham a praticar atos prejudiciais à futura satisfação do débito.

Portanto, é imprescindível proteger os patrimônios pessoais dos requeridos não só de dilapidação, mas até mesmo de eventual má administração, com vistas à satisfação do resultado útil do procedimento.

De qualquer forma, atendendo à regra prescrita no art. 7º da Lei n.º 8.429/92 e já que os atos de improbidade causaram lesão ao patrimônio público, a indisponibilidade dos bens dos requeridos é medida **inarredável**, conforme reconhece o julgado que ora se destaca:

ACÇÃO CIVIL PÚBLICA - **LIMINAR TORNANDO INDISPONÍVEIS OS BENS DOS AGENTES PÚBLICOS - IMPUTAÇÃO DE ATO DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA**, PREVISTO NO ART. 10, XI, DA LEI N.º. 8.429/92 - TIPO LEGAL QUE, POR DEFINIÇÃO LEGISLATIVA, INCLUI-SE ENTRE **OS QUE "CAUSAM PREJUÍZOS AO ERÁRIO"** - MEDIDA DE GARANTIA QUE SE IMPÕE EM FAVOR DA PESSOA JURÍDICA AFETADA, POR FORÇA DOS ARTS. 5º. E 7º. DA LEI MENCIONADA - **PERICULUM IN MORA E O FUMUS BONI IURIS CONFIRMADOS** - AGRAVO DE INSTRUMENTO NÃO PROVIDO - RECURSO IMPROCEDENTE.

A liberação de verba pública sem a estrita observância das normas pertinentes previstas no art. 10, XI, da Lei n.º 8.249/92, enquadra-se, pela própria Lei, entre os atos de improbidade administrativa que causam prejuízo ao erário. Ocorrendo, por disposição legal, **lesão**



ao patrimônio público, por quebra do dever da probidade administrativa, culposa ou dolosa, impõe-se ao juiz, a requerimento do Ministério Público, providenciar medidas de garantia, adequadas e eficazes, para o integral ressarcimento do dano em favor da pessoa jurídica afetada, entre as quais se inclui a indisponibilidade dos bens dos agentes públicos, por atos de improbidade administrativa, com fundamento nos casos mencionados nos arts. 9º. e 10º. da Lei n.º 8.429/92.

Basta que o direito invocado seja plausível (fumus boni iuris), porque a probabilidade do prejuízo (periculum in mora) já vem prevista na própria legislação incidente.

Os fatos estão satisfatoriamente comprovados, razão pela qual a indisponibilidade dos bens dos requeridos deve ser decretada **liminarmente**, como forma de evitar que dilapidem o patrimônio, arcando o Município com o prejuízo e, como o dever de indenizar decorre de ato ilícito, ele é **solidário**.

Assim, a indisponibilidade deve recair sobre o patrimônio individual de todos os requeridos, pois todos contribuíram para que fossem possíveis as ilicitudes.

A indisponibilidade deve ser decretada liminarmente e recair sobre seus bens, totalizando, para todos os requeridos, solidariamente, no montante do valor do contrato fraudado e assinado nos autos, qual seja, R\$ 133.309,00 (vide cláusula ° da fl. dos autos), valor a ser futuramente corrigido e acrescido dos juros legais, somando-se o valor da multa do artigo 12, incisos II e III, da Lei 8429/92 e, por fim, o acréscimo do valor do dano moral estipulado por Vossa Excelência.

8. DA NECESSIDADE DE AFASTAMENTO LIMINAR CAUTELAR DO REQUERIDO JOSÉ DE ARIMATÉIA DA SILVA VIANA DO CARGO DE PREFEITO DE ALTO ALEGRE/RR, DADA A SUA REINCIDÊNCIA NA PRÁTICA DE ATOS DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA DURANTE O SEU MANDATO E O PERIGO CONCRETO DE USO DO PODER POLÍTICO PARA INFLUENCIAR OS TESTEMUNHOS QUE SERÃO COLHIDOS DURANTE A INSTRUÇÃO PROCESSUAL, PRINCIPALMENTE DE SERVIDORES PÚBLICOS.

Preliminarmente, importante salientar, como já sabem Vossas Excelências, que o Requerido JOSÉ DE ARIMATÉIA DA SILVA VIANA já é réu numa ação civil pública (processo 0800196-47.2016.8.23.0005) por prática de ato de improbidade administrativa.

Portanto, não se pode perder de vista ainda que, além destes autos, **os demais procedimentos investigatórios instaurados pelo Ministério Público de Contas deverão ser instruídos, inclusive criminais da parte do MPE pela prática pelos réus dos crimes de quadrilha, falsidade ideológica, uso de documento falso e fraude à licitação, necessitando-se,**



então, que muitas outras testemunhas prestem declaração. Ora, como os fatos investigados se relacionam com a administração pública de ALTO ALEGRE, a maior parte delas é formada por servidores públicos **subordinados** ao requerido **JOSÉ ARIMATÉIA DA SILVA VIANA**.

Estas circunstâncias demonstram que o requerido **JOSÉ ARIMATÉIA DA SILVA VIANA** se valerá de todos os meios para coarctar a instrução da presente REPRESENTAÇÃO, razão pela qual seu afastamento cautelar deve ser determinado nestes autos, até a ouvida das testemunhas do Ministério Público de Contas, com fundamento no art. 20, da Lei n.º 8.429/92:

Art. 20 - A perda da função pública e a suspensão dos direitos políticos só se efetivam com o trânsito em julgado da sentença condenatória.

Parágrafo único. A autoridade judicial ou administrativa competente poderá determinar o afastamento do agente público do exercício do cargo, emprego ou função, sem prejuízo da remuneração, quando a medida se fizer necessária à instrução processual.

Com efeito, a lei manda que se efetue o afastamento quando este for necessário para a instrução do processo.

Da simples leitura do artigo citado se infere que o Juiz ou a Autoridade Administrativa deve fazer um juízo sobre a necessidade do afastamento, levando em consideração a possibilidade do agente influenciar na produção das provas. Sempre é preciso ter em mente a gravidade do caso apresentado a Juízo, a natureza das provas a serem produzidas, bem como a gravidade dos fatos ilícitos cometidos pelo requerido **JOSÉ ARIMATÉIA DA SILVA VIANA**.

Destarte, se continuar no cargo de Prefeito de ALTO ALEGRE, o o requerido **JOSÉ ARIMATÉIA DA SILVA VIANA**, multi-reincidente na prática de atos de improbidade durante o seu mandato, terá a seu dispor todos os meios para efetivar atos destinados a dificultar a realização de provas, como a **coação das testemunhas, principalmente os servidores públicos** (que poderão se calar ou mentir por medo de represálias), além do fato de que pode haver **adulteração de documentos que se encontram anexados na Prefeitura de ALTO ALEGRE**. A respeito da possibilidade da medida requerida ensina **Fábio Medina Osório** (Improbidade Administrativa, Ed. Síntese, 2º ed. pág. 242):

“Em primeiro lugar, se existem indícios de que o Administrador Público, ficando em seu cargo, poderá perturbar, de algum modo, a coleta de provas do processo, o afastamento liminar se impõe imediatamente, inexistindo poder discricionário da autoridade judiciária. Não se mostra imprescindível que o agente público tenha, concretamente, ameaçado testemunhas ou alterado documentos, mas basta que, pela quantidade de fatos, pela complexidade da demanda, pela notória necessidade de dilação probante, se faça necessário, em tese, o afastamento do compulsório e liminar do agente público do



exercício do cargo, sem prejuízo de seus vencimentos, enquanto persistir a importância da coleta de elementos informativos ao processo.

Os Egrégios Tribunais de Justiça dos Estados de Roraima e Paraná, em casos análogos, determinaram o afastamento de prefeitos acusados de improbidade:

MANDADO DE SEGURANÇA. ADMINISTRATIVO. PRELIMINARES: 1) DECADÊNCIA. REJEIÇÃO. INTERPOSIÇÃO DE RECURSO ADMINISTRATIVO RECEBIDO NO EFEITO SUSPENSIVO. INAPLICABILIDADE DA SÚMULA 430 DO STF. 2) ILEGITIMIDADE PASSIVA. ACOLHIMENTO. EXPEDIENTE REMETIDO EM RESPOSTA A OFÍCIO ENCAMINHADO PELA CÂMARA MUNICIPAL DE IRACEMA. ATOS EMANADOS DO PLENO DO TRIBUNAL DE CONTAS. AUTORIDADE COATORA. PRESIDENTE DO ÓRGÃO COLEGIADO. PRECEDENTES DO STJ. MÉRITO: PROPOSIÇÃO DE MEDIDA CAUTELAR DE AFASTAMENTO TEMPORÁRIO SEM A PRÉVIA OITIVA DA PARTE. PREVISÃO LEGAL (ART. 46 DA LC Nº 006/94 E ART. 301 DO REGIMENTO INTERNO DO TCE/rr). CERCEAMENTO DE DEFESA NÃO VERIFICADO. APRESENTAÇÃO DE RECURSO ORDINÁRIO DEVIDAMENTE APRECIADO, PORÉM, DESPROVIDO PELO COLEGIADO. SEGURANÇA DENEGADA.

(TJRR – MS 0000.15.001072-6, Rel. Des. ELAINE CRISTINA BIANCHI, Câmara Única, julg.: 08/10/2015, DJe 09/10/2015, p. 03)

TJPR-012772. AÇÃO CIVIL PÚBLICA. OMISSÃO. INOCORRÊNCIA. PREFEITO MUNICIPAL. AFASTAMENTO TEMPORÁRIO. CABIMENTO. MEDIDA EXCEPCIONAL. NECESSIDADE DE PRODUÇÃO DE PROVAS. EMBARGOS ACOLHIDOS.

Evidenciada a prática de ato de improbidade administrativa, indicativos da necessidade de coleta de provas no processo, o afastamento liminar do alcaide - que não se confunde com a perda de cargo - é medida que se impõe, desde logo, inexistindo poder discricionário do Julgador.

A prática nos tem mostrado, nobre Juiz, que grande parte dos envolvidos nos escândalos com o dinheiro público acabam absolvidos. Porém, isto só tem acontecido em razão da dificuldade na colheita das provas, já que os envolvidos, com o poder nas mãos, acabam por apagar todas as marcas dos crimes cometidos, mediante subornos, coação de testemunhas e peritos, dentre outras condutas ilegais.

(Agravo de Instrumento n.º 86585600, Ac. 17653, 2ª Câmara Cível do TJPR, Pérola - Vara Única, Rel. Des. Nasser de Mello. j. 17.05.2000)

É o que ordinariamente acontece em nosso País e não será diferente no presente caso se o requerido estiver à frente do comando político local.

O Novo Código de Processo Civil, em seu art. 375, determina que o Juiz deve aplicar



em suas decisões as **regras da experiência**, observando o que de comum acontece na sociedade.

Ora, o que se tem visto neste caso é justamente os agentes públicos empecerem a produção de provas, com todos os meios de que dispõem, o que, por si só, já justifica a aplicação da medida de afastamento, para que a regra não se repita em Alto Alegre.

Por outro lado, se permanecer no cargo, o requerido **JOSÉ DE ARIMATÉIA DA SILVA VIANA** continuará a dilapidar o patrimônio público e a violar os princípios que regem a administração pública, bem como ameaçar testemunhas e adulterar documentos.

O ilustre administrativista gaúcho **Fábio Medina Osório**, na obra já citada (p. 242), também ensina que isso é suficiente para o afastamento do agente público, tudo em respeito aos princípios insertos na Constituição Federal sobre a administração pública:

“E se o processo está fartamente instruído, mas o agente público se porta de tal modo que induz à presunção de que, ficando em seu cargo, acarretará novos danos ao Ente Público e à sociedade?”

Aí, depende da situação. Se esses novos danos pudessem estar enquadrados no objeto da demanda, vale dizer, consubstanciando reiteração de atos cuja repressão já se ambicionava no próprio processo, parece razoável sustentar que a instrução processual se estenderia a essa hipótese e, por conseguinte, também o alcance do artigo 20, parágrafo único, da Lei número 8.429/92.”

Outro não é o entendimento do destacado jurista **Carlos Frederico Brito Santos**:

“Por sua vez, podemos afirmar que a medida de afastamento provisório do agente se faz necessária à instrução processual não apenas quando o indiciado ou acionado estiver efetivamente (em regra) conspirando contra a apuração dos fatos, o que pode ocorrer de diversas maneiras, como o descumprimento (ou o retardamento injustificado) de requisições, a ocultação ou destruição da prova documental, a chantagem e a ameaça às testemunhas ou aos membros da comissão processante, etc., bem como, por exceção, naqueles casos concretos em que a sua simples permanência no exercício da função pública já represente, por si só, fator de intimidação das testemunhas que trabalham no mesmo ambiente e estejam hierarquicamente inferiorizadas em relação ao indiciado ou acionado, como acontece nos quartéis, bem como quando as testemunhas ou declarantes puderem ser demissíveis ad nutum pelo agente público indiciado ou acionado. É que a necessidade da instrução processual tem espectro amplo, não sendo necessário, em determinadas circunstâncias, que se prove qualquer pressão por parte do agente para o fim de seu afastamento provisório, existindo situações peculiares em que o constrangimento às testemunhas, por exemplo, independe de qualquer atividade do superior hierárquico – realidade que não pode ser olvidada pelos aplicadores da medida, sob pena de se inviabilizar, até pelo temor reverencial, a revelação da verdade dos fatos.”

Em suma:



A) O “*fumus boni juris*” resta claramente demonstrado na inicial e decorre dos atos ilegais praticados pelo requerido **JOSÉ DE ARIMATÉIA DA SILVA VIANA**, em conluio com os demais demandados, comprovados através de prova documental acostada no presente pleito;

B) há expressa previsão legal para o afastamento de agente público quando a medida se fizer necessária à instrução processual (art. 20 da Lei no.8429/92);

C) o temor referencial de servidores públicos municipais que devem ser ouvidos certamente prejudicará a instrução probatória;

D) existência de outras ações civis públicas e procedimentos administrativos que necessitam ser instruídos;

E) todo esse contexto se constitui no “*periculum in mora*”. Assim, na hipótese dos autos estão em jogo dois interesses em conflito:

a) - o do requerido **JOSÉ DE ARIMATÉIA DA SILVA VIANA** em permanecer no cargo para o qual foi eleito;

b) - o interesse maior da comunidade, que tem o direito constitucional a um governo honesto, que respeite o patrimônio público, a legalidade, a eficiência, a moralidade e a probidade administrativa.

É claro que o interesse da comunidade deve prevalecer sobre os interesses do requerido **JOSÉ DE ARIMATÉIA DA SILVA VIANA**, exatamente porque ele não está fazendo por merecer o cargo para o qual foi eleito.

Vale lembrar ainda que ele não sofrerá prejuízo material algum (pelos menos no que respeita aos seus vencimentos), pois receberá seus salários normalmente enquanto estiver afastado.

O afastamento de **JOSÉ DE ARIMATÉIA DA SILVA VIANA**, enquanto perdurar a instrução, se impõe: **primeiro**, pela necessidade de se possibilitar a instrução do feito sem as interferências dele, que do alto de seu cargo de Prefeito, em uma cidade como ALTO ALEGRE, dispõe de força para fazer desaparecer as provas tão necessárias à instrução; em **segundo** lugar, a bem do patrimônio público, da moralidade e da legalidade, princípios consagrados na Constituição da República que estão muito acima dos interesses pessoais do requerido em permanecer na administração do Município de Alto Alegre, em benefício próprio e de alguns correligionários seus, tendo-se comprovado nestes autos patentes **fraudes e simulação de licitação, com grave prejuízo ao erário de Alto Alegre e violação dos princípios constitucionais da legalidade, impessoalidade, moralidade e publicidade.**

A conjugação de todos os elementos colhidos, inclusive os “periféricos”, no caso sob exame, deixam entrever que não tendo o requerido **JOSÉ DE ARIMATÉIA DA SILVA**



VIANA e seus asseclas, ora requeridos, o menor escrúpulo em perpetrar fraude no procedimento licitatório em comento nestes autos, em comento, certamente não terão o menor constrangimento em reiterar práticas ilícitas, ameaçando testemunhas (principalmente se forem servidores públicos), suprimindo ou forjando outros documentos, que seriam úteis ao deslinde desta questão.

Diante de todo o exposto, requer o Ministério Público de Contas a adoção de medidas para que o representado JOSÉ DE ARIMATÉIA DA SILVA VIANA seja afastado liminarmente do cargo de Prefeito de Alto Alegre, pelo prazo que Vossa Excelência entender conveniente para que a instrução processual esteja materializada nos autos, sem que Aquele possa usar do seu poder político para influenciar na colheita probatória, principalmente influenciando nos testemunhos de servidores públicos que serão arrolados pelo Ministério Público de Contas para ouvida durante instrução processual.

8.DOS REQUERIMENTOS CAUTELARES E JUSTIFICATIVAS

Em síntese, o Ministério Público de Contas do Estado de Roraima requer:

A) O afastamento cautelar do requerido JOSÉ DE ARIMATÉIA DA SILVA VIANA, *inaudita altera pars*, do cargo de Prefeito do Município de ALTO ALEGRE/RR, sem prejuízo de seus vencimentos, até o término da instrução processual, como forma de defender o bem comum e a probidade na administração pública contra a reincidência específica deste na prática de atos de improbidade administrativa durante o seu mandato e contra o perigo concreto do requerido usar o seu poder político para influenciar os testemunhos de servidores públicos a serem colhidos durante a futura instrução processual deste feito e dos demais envolvendo atos de improbidade nos quais figuras ou figurará no pólo passivo;

B) seja decretada liminarmente a indisponibilidade dos bens dos requeridos (pessoas físicas): a)-JOSÉ DE ARIMATÉIA DA SILVA VIANA; b)JOSEÍLSON CÂMARA SILVA; c)EDIVANE DIAS GALDINO; d)DÁRIO ALMEIDA ALENCAR; e)ANDRÉ ALMEIDA ALENCAR; f) FERNANDO DOS SANTOS BATISTA OAB 805/RR; g)IGOR JOSE TAJRA REIS (OAB/RR 690; h)GETÚLIO SILVA SANTANA SOUAS; i)LEVI DE JESUS SILVA; j)JEOVÁ MAGALHÃES DOS REIS; l)FREDSON FERREIRA DE SOUZA; m)NILSON SOUSA DOS SANTOS; n) JOANICE SILVESTRE DE SOUZA; o)LUIS VIEIRA BARBOSA; e bem como da pessoa jurídica DENTAL ALENCAR IMPORTAÇÃO E



EXPORTAÇÃO COM. REP. LTDA, no valor do prejuízo causado ao erário de ALTO ALEGRE, **independentemente da prévia oitiva dos mesmos**, até a importância de **R\$ 133.309,00** para cada um, visto que a dívida é solidária, para impedir-se a dilapidação dos bens durante o transcurso do processo;

Requer-se, ainda, a adoção de medidas para que:

a.1) a realização do bloqueio das contas bancárias, exceto as contas-salários dos requeridos que são funcionários públicos, no sistema BACEN-JURIS, dos requeridos pessoas físicas: a) **JOSÉ DE ARIMATÉIA DA SILVA VIANA**; b) **JOSEÍLSON CÂMARA SILVA**; c) **EDIVANE DIAS GALDINO**; d) **DÁRIO ALMEIDA ALENCAR**; e) **ANDRÉ ALMEIDA ALENCAR**; f) **FERNANDO DOS SANTOS BATISTA OAB 805/RR**; g) **IGOR JOSE TAJRA REIS (OAB/RR 690**; h) **GETÚLIO SILVA SANTANA SOUAS**; i) **LEVI DE JESUS SILVA**; j) **JEOVÁ MAGALHÃES DOS REIS**; l) **FREDSON FERREIRA DE SOUZA**; m) **NILSON SOUSA DOS SANTOS**; n) **JOANICE SILVESTRE DE SOUZA**; o) **LUIS VIEIRA BARBOSA**; e bem como da pessoa jurídica **DENTAL ALENCAR IMPORTAÇÃO E EXPORTAÇÃO COM. REP. LTDA**, até o valor de R\$ 133.309,00, para cada um, sendo, ademais, oficiado aos Bancos Itaú e Banco do Brasil desta comarca, com o fim de reforçar o bloqueio do sistema BACEN-JURIS, noticiando-se aos gerentes a decretação da medida acima e solicitando que informem este r. Juízo sobre a existência de saldos em contas correntes, poupança e aplicações em favor dos requeridos pessoas físicas e jurídicas;

a.2)-que seja oficiado ao Cartório do Registro de Imóveis de **ALTO ALEGRE**, informando a decretação da medida acima, ordenando a indisponibilidade dos imóveis em nome dos requeridos a) **JOSÉ DE ARIMATÉIA DA SILVA VIANA**; b) **JOSEÍLSON CÂMARA SILVA**; c) **EDIVANE DIAS GALDINO**; d) **DÁRIO ALMEIDA ALENCAR**; e) **ANDRÉ ALMEIDA ALENCAR**; f) **FERNANDO DOS SANTOS BATISTA OAB 805/RR**; g) **IGOR JOSE TAJRA REIS (OAB/RR 690**; h) **GETÚLIO SILVA SANTANA SOUAS**; i) **LEVI DE JESUS SILVA**; j) **JEOVÁ MAGALHÃES DOS REIS**; l) **FREDSON FERREIRA DE SOUZA**; m) **NILSON SOUSA DOS SANTOS**; n) **JOANICE SILVESTRE DE SOUZA**; o) **LUIS VIEIRA BARBOSA**; e bem como da pessoa jurídica **DENTAL ALENCAR IMPORTAÇÃO E EXPORTAÇÃO COM. REP. LTDA**, necessários ao ressarcimento dos danos, de tudo informando este r. Juízo, sem prejuízo do envio, a este Juízo, de certidão do **Livro Indicador Pessoal** (artigos 132, D, e 138, da Lei 6.015/73), no qual conste ou tenha constado algum bem em nome dos requeridos ou seus cônjuges, quando for o caso;

a.3)-que seja determinado **ao escrivão do cartório cível e de família desta comarca que proceda à constrição, no rosto dos autos, de eventuais quinhões que quaisquer dos requeridos venham**



a herdar em sede de inventário ou arrolamento em trâmite no Cartório Cível e de Família desta comarca, até o valor de R\$ 133.309,00, valor a ser corrigido, sendo acrescidos novos juros legais, somando-se o valor da multa do artigo 12, incisos II e III, da Lei 8429/92, **supracitado e, por fim, o** acrescentando-se o valor do dano moral estipulado por Vossa Excelência.;

a.4)- que seja oficiado à Douta Corregedoria do Tribunal de Justiça do Estado de Roraima e do Amazonas, informando sobre a decretação da medida e solicitando que as mesmas oficiem a todos os Cartórios de Registros de Imóveis dos referidos Estados, noticiando a decretação da medida e requisitando informações sobre a existência de imóveis em nome dos requeridos, sem prejuízo do envio, a este r. Juízo, de certidão do **Livro Indicador Pessoal** (artigos 132, D, e 138, da Lei 6.015/73), no qual conste ou tenha constado algum bem em nome dos requeridos ou seus cônjuges, quando for o caso;

a.5)- que seja oficiado ao DETRAN/RR e ao DETRAN/AM, informando sobre a decretação desta medida, e determinando o bloqueio de todos os veículos em nome dos requeridos.

Outrossim, requer providências para:

B) - a punição por ato de improbidade administrativa, cumulada com Ressarcimento de Dano ao Patrimônio Público e de Imposição de demais sanções, com Pedido de Liminar de Indisponibilidade de Bens dos Requeridos e afastamento cautelar do requerido **JOSÉ ARIMATÉIA DA SILVA VIANA** do cargo de Prefeito de ALTO ALEGRE/RR, sendo os requeridos intimados para que se manifestem, se assim desejarem, processando-se o presente feito, sob o rito ordinário, consoante disposto no art. 17, da Lei n.º 8.429/92;

C – Que seja oficiada à **Controladoria Geral da União** e a **Câmara de Vereadores de ALTO ALEGRE**, enviando cópia da Representação, bem como **solicitando-se que seja lida em plenário daquela Casa de Leis** (Câmara Legislativa de Alto Alegre), dando ciência de seu conteúdo a todos os Senhores Vereadores, para a adoção das medidas cabíveis, incluindo abertura de processo de cassação política do Prefeito de Alto Alegre, s.m.j;

9.DOS PEDIDOS FINAIS

Diante do exposto, em virtude do conhecimento das irregularidades delineadas na presente Representação, o Ministério Público de Contas, **REQUER** a adoção de todas as providências extrajudiciais e judiciais que Vossa Excelência considerar necessárias a defesa da ordem jurídica vigente, mormente com relação às irregularidades encontradas no processo de licitação, descumprimentos das regras insculpidas na Lei 8.666/93, a ensejar:



a) – sejam deferidas, no mérito, as **liminares** acima requeridas, decretando-se a **indisponibilidade dos bens de todos os requeridos**, independentemente de notificação dos mesmos, até o valor de **R\$ 133.309,00, para cada um, visto ser a dívida solidária e o afastamento cautelar do requerido JOSÉ ARIMATÉIA DA SILVA VIANA do cargo de Prefeito de ALTO ALEGRE;**

b) Ainda a indisponibilidade dos bens de todos os Representados, independente de notificação, até o valor de **R\$ 133.309,00, para cada um, visto ser a dívida solidária, e o afastamento cautelar do requerido JOSÉ ARIMATÉIA DA SILVA VIANA do cargo de Prefeito de ALTO ALEGRE;**

c) Instauração do Inquérito Civil Público para elucidação dos fatos e a consequente formalização de ação de improbidade administrativa contra os envolvidos com fins de ressarcimento ao erário público e urgente suspensão de todo e qualquer pagamento referente ao contrato decorrente do ato licitatório, bem como a:

c.1 – a declaração da nulidade da licitação nº 004/2014 do respectivo contrato firmado entre o Município de ALTO ALEGRE e os requeridos DÁRIO ALMEIDA ALENCAR e ANDRÉ ALMEIDA ALENCAR, representantes legais da empresa vencedora;

c.2 – o ressarcimento do valor R\$ 133.309,00, pelos Representados, valor a ser corrigido, sendo acrescidos novos juros legais, somando-se o valor da multa do artigo 12, incisos II e III, da Lei 8429/92 combinada com a prevista nos arts. 62 a 65 da Lei Complementar n.º 006/94, de forma solidária;

É a representação a qual se espera deferimento.

Boa Vista (RR), 03 de outubro de 2016.

Paulo Sérgio Oliveira de Sousa
Procurador de Contas